



УКРАЇНА  
ІЛЛІНЕЦЬКА РАЙОННА РАДА  
Вінницької області

---

---

**Р І Ш Е Н Н Я № 268**

17 сесія 6 скликання

17 серпня 2012 року

Про затвердження районної Програми  
поліпшення стану безпеки, гігієни праці  
та виробничого середовища 2012 - 2016 роки

Розглянувши звернення заступника голови районної державної адміністрації Фаріона А.Г. від 30.05.2012 року № 1803-02.10 щодо затвердження Програми поліпшення стану безпеки, гігієни праці та виробничого середовища на 2012-2016 роки, з метою забезпечення комплексного розв'язання проблем охорони праці, забезпечення пріоритету життя та здоров'я працівників, їх соціального захисту, створення належних, безпечних і здорових умов праці на виробництві, враховуючи рекомендацію постійної комісії районної ради з питань соціального захисту населення, захисту прав споживачів, зайнятості та роботи з ветеранами від 13.07.2012 року та керуючись п. 16 ч. 1 ст. 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», районна рада **ВИРШИЛА:**

1. Затвердити районну Програму поліпшення стану безпеки, гігієни праці та виробничого середовища на 2012-2016 роки(далі-Програма).
2. Рекомендувати управлінню праці та соціального захисту населення РДА (Бурдельна Л.П.), адміністраціям підприємств, організацій та установ, територіальним органам забезпечити виконання заходів з виконання Програми.
3. Фінансування заходів Програми здійснювати за рахунок коштів районного бюджету та інших джерел, не заборонених чинним законодавством.
4. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію районної ради з питань соціального захисту населення, захисту прав споживачів, зайнятості та роботи з ветеранами (Бурдельна Л.П.)

Голова районної ради

О.Дмитрик

Шпортко О.Д.  
Семенюк С.А.  
Бурдельна Л.П.

**РАЙОННА ПРОГРАМА  
поліпшення стану безпеки, гігієни праці та виробничого середовища  
на 2012-2016 роки**

**1. Загальні положення**

Стан охорони праці на підприємствах, установах та в організаціях району характеризується такими показниками.

За 2011 рік в районі на виробництвах травмувалося 15 працівників, з яких 2 - зі смертельними наслідками. За аналогічний період 2010 року – 10. Рівень виробничого смертельного травматизму зріс у 2 рази і становить 2 проти 0 за позаминулий рік .

Кількість нещасних випадків загального характеру збільшилась у сільському господарстві +5 (6-1), у харчовій промисловості +1 (5-4), та в той же час зменшилась кількість нещасних випадків у соціально-культурній сфері -1 (3-4).

Коефіцієнт частоти Кч (кількість потерпілих на 1000 працюючих) на підприємствах району становить 1.68 проти 1,04 в позаминулому році.

Негативно позначаються на стані охорони праці такі фактори:

- недостатнє фінансування заходів з охорони праці;
- відсутність служб охорони праці на багатьох підприємствах району;
- зношеність основних засобів виробництва;
- незадовільні умови праці ;
- недостатнє забезпечення працюючих засобами індивідуального та колективного захисту;
- недостатній рівень підготовки працюючих та фахівців з питань охорони праці;
- недостатня організація роботи з інформаційного забезпечення охорони праці;
- низький рівень контролю, в тому числі громадського за станом охорони праці на підприємствах, в установах та організаціях.

Це значною мірою зумовлено структурними змінами в економіці, розвитком процесів роздержавлення, суттєвим збільшенням кількості суб'єктів господарської діяльності різних форм власності, зокрема, фізичних осіб – суб'єктів підприємницької діяльності, які використовують найману працю. Характерною ознакою діяльності малих приватних підприємств, фермерських господарств у період трансформації суспільства, переходу до ринкових відносин в економіці є відсутність офіційних стосунків роботодавця та найманого працівника, видача зарплати „в конвертах” без відрахувань до фондів, в т.ч. до Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України, що робить людину соціально незахищеною.

В умовах лібералізації підприємницької діяльності та бізнесу старі форми і методи, які базувалися здебільшого на жорсткому адмініструванні, себе вичерпали, а спроби досягати зниження виробничих ризиків у такий спосіб тільки викликають

невдоволення, породжуючи нові суспільні конфлікти. Необхідно вести пошук ефективної методології державного управління працезахоронною діяльністю, в основу якої буде закладено економічні важелі.

Вирішальну роль в організації належних умов праці відіграють процеси налагодження та розвитку ділового партнерства у відносинах між гілками влади, між органами державного управління та місцевого самоврядування, між владою та підприємництвом, між працівниками та роботодавцями. Без встановлення відносин ефективного партнерства в період виходу з кризового стану стабілізація і розвиток економіки - неможливі, як і неможливе створення передумов для вирішення багатогранного комплексу завдань з охорони праці.

З іншого боку, як суб'єктивний фактор, слід враховувати психологію людей у ставленні до питань охорони праці, психолого-фізіологічні особливості працівника, стан яких у великій мірі забезпечує безпеку ведення робіт. Згідно із статистикою, від 30 до 90% випадків травматизму зумовлені помилками людини. Тому важливо вивчити: чим вони викликані, чому людина їх допускає, не дивлячись на природні інстинкти та страх перед небезпекою .

Перша група помилок пов'язана з нездатністю людини вирішувати виробничі завдання, у зв'язку з обмеженістю її психолого-фізіологічних особливостей, друга – з недостатнім використанням свого потенціалу, що зумовлено недостатньою мотивацією діяльності. Третя група пов'язана з виробничими факторами (режим роботи, рівень навантаження, умови праці та ін.), які впливають на психіку працівника, призводячи до втоми, стресів, виникнення помилок.

Таким чином, найкраще законодавство не покращить рівень травматизму, якщо не опиратись на закономірності психічного стану працівника та процесів – психологію безпеки. Є очевидним, що потрібно міняти психологію працівника, психологію роботодавця, і загалом - психологію соціального партнерства.

## **2. Мета Програми**

Головною метою Програми є реалізація комплексу заходів щодо зниження рівня виробничого травматизму і професійної захворюваності працівників, створення належних, безпечних і здорових умов праці на підприємствах, в установах та організаціях усіх форм власності. Виконання конкретних завдань організаційного, матеріально - технічного, наукового та нормативно-правового характеру у сфері охорони праці. Подальше вдосконалення системи управління охороною праці, що передусім покладається на суб'єкти господарювання, які узгоджують комплекс заходів з трудовим колективом та відображають їх у колективному договорі.

## **3. Концептуальні положення, основні напрями діяльності**

Формування заходів Програми здійснювалось з урахуванням ризиків промислової безпеки в окремих галузях, які характерні для всього району.

Виконання заходів Програми зорієнтовано на такі основні напрями:

- вивчення потреб району в забезпеченні охорони праці та промислової безпеки;
- формування та реалізація регіональної політики охорони праці;

- забезпечення функціонування об'єктових, галузевих та районної систем управління охороною праці;
- створення цілісної системи районних соціальних гарантій охорони праці та здоров'я;
- забезпечення реалізації прав робітників на пільги та компенсації за роботу у важких і шкідливих умовах праці, удосконалення системи пільг та компенсацій, забезпечення їх профілактичного характеру;
- становлення та розвиток соціального партнерства в діяльності щодо забезпечення умов та безпеки праці.

#### **4. Основними завданнями Програми є:**

- забезпечення дотримання суб'єктами господарювання нормативно-правових актів з питань охорони праці;
- налагодження дієвого контролю за охороною праці на всіх організаційних рівнях;
- забезпечення функціонування систем управління охороною праці на кожному підприємстві, в установі та організації;
- започаткування розвитку аудиту охорони праці на виробництві;
- приведення до нормативних (обмеження впливу) шкідливих і небезпечних факторів на робочих місцях шляхом впровадження новітніх безпечних технологій, нових видів засобів індивідуального та колективного захисту;
- зниження виробничих ризиків, безпеки виробничих об'єктів, устаткування та запобігання аваріям на об'єктах підвищеної небезпеки;
- удосконалення системи навчання з охорони праці, в тому числі запровадження дистанційного навчання, з використанням комп'ютерних банків даних та нових інформаційних технологій.

Виконання зазначених завдань сприятиме поліпшенню стану охорони праці, його контрольованості та прогнозованості, зменшенню кількості аварій, нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань.

#### **5. Очікувані результати**

Виконання заходів Програми дасть змогу вирішити проблеми в сфері охорони праці щодо формування сучасного безпечного та здорового виробничого середовища, мінімізації ризиків виробничого травматизму, професійної захворюваності та аварійності на виробництві, зниження до 2016 року коефіцієнта частоти виробничого травматизму (Кч) і коефіцієнта частоти виробничого травматизму зі смертельним наслідком (Кчс). Це дозволить скоротити соціальні та економічні втрати від негативних наслідків цих подій і сприятиме сталому зростанню економіки району.

Ефективність виконання Програми буде забезпечуватися шляхом оптимізації матеріально-технічних, фінансових, трудових витрат, спрямованих на поліпшення стану безпеки, гігієни праці та виробничого середовища для забезпечення реалізації конституційного права громадян на належні, безпечні та здорові умови праці, збереження та розвитку трудового потенціалу району.

Реалізацію цих заходів буде спрямовано на поліпшення економічного стану в

районі, зниження ризику виробничого травматизму, професійних захворювань та аварій на виробництві, що сприятиме зменшенню видатків з державного бюджету на їх ліквідацію та відшкодування шкоди потерпілим на виробництві. І в кінцевому результаті – спрямовано на збереження та оздоровлення трудового потенціалу Іллінечини, збереження й підвищення працездатності та функціональних можливостей працівників.

## **6. Фінансове забезпечення**

Фінансування заходів Програми здійснюється в передбаченому законодавством порядку за рахунок коштів підприємств, установ та організацій, місцевих бюджетів, коштів Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань, а також інших джерел, не заборонених законодавством. За рахунок коштів районного бюджету фінансуються заходи Програми, які спрямовані на об'єкти спільної комунальної власності територіальних громад району, а також на умовах співфінансування заходів за окремим рішенням сесії районної ради.

Виконання окремих заходів забезпечує юридична особа, вказана в графі "відповідальні виконавці". Щороку відповідальний виконавець подає у встановленому порядку бюджетні запити щодо включення до бюджетів цільових видатків, призначених для фінансування заходів Програми.

## **7. Організаційне забезпечення**

Районна програма поліпшення стану безпеки, гігієни праці та виробничого середовища є складовою комплексної програми соціально-економічного та культурного розвитку Іллінечини.

Організаційно-методичне забезпечення виконання Програми здійснює управління праці та соціального захисту населення райдержадміністрації, відділення виконавчої дирекції Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань в Іллінецькому районі.

Заступник голови районної ради

О.Шпортко

Додаток  
до Районної програми поліпшення стану  
безпеки, гігієни праці та виробничого  
середовища на 2012 - 2016 роки  
затвердженої рішенням №268 17 сесії  
районної ради 6 скликання від  
17.08.2012 року

**Напрями діяльності та заходи  
Районної програми поліпшення стану безпеки, гігієни праці та  
виробничого середовища на 2012 - 2016 роки**

№ з/п	Перелік заходів Програми	Відповідальні виконавці	Термін вико- нання, роки	Обсяги фінансування ( тис. грн)						Очікуваний результат
				усього	у тому числі за роками					
					2012	2013	2014	2015	2016	
<b>I. Створення системи управління охороною праці та управління виробничими ризиками</b>										
1	1.1. Забезпечення координації діяльності структурних підрозділів органів виконавчої влади та місцевого самоврядування щодо вирішення головних завдань у сфері охорони праці.	Районна державна адміністрація, міська, селищна та сільські ради	2012-2016	Фінансування не потребує						Підвищення ефективності управління охороною праці на районному рівні. Інтегрування системи управління охороною праці до програм соціально-економічного розвитку району.
2	2.1. Обладнати в районі навчально-методичний центр для організації навчання з питань охорони праці	Районна державна адміністрація, ВДФССНВ в Іллінецькому районі	2012-2016	1500	300	300	300	300	300	Сприятиме підвищенню рівня організації навчання з питань охорони праці.

3	<p>3.1. Здійснення організаційно-методичного забезпечення та контролю за розробкою та впровадженням систем управління охороною праці на підприємствах, в установах та організаціях району за результатами аудиту охорони праці та промислової безпеки.</p>	<p>Управління Держгірпромнагляду у Вінницькій області. Підприємства, установи, організації:  - ТОВ "Люстдорф";  - ПП фірма «Ремсільмаш»;  - ДП «Іллінецьке лісове господарство»;  - ДП «Дашівське досвідне лісомисливське господарство»;  - Іллінецьке районне територіальне медичне об'єднання;  - ТОВ «Іллінецький цукровий завод»;</p>	2012-2016	<p>Фінансується власними коштами підприємств</p> <p>Бюджетні установи та організації фінансують заходи відповідно до ст.19 Закону України „Про охорону праці” і передбачають видатки у бюджетних запитах</p>	<p>Створення системи управління охороною праці на рівні суб'єктів господарювання, галузей економіки району сприятиме керованості та прогнозованості в сфері охорони праці, забезпечить якісний контроль за станом охорони праці, що слугуватиме зменшенню кількості аварій, нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань.</p>
4	<p>4.1. Спільно з районними комітетами галузевих профспілок забезпечити постійний громадський контроль за проведенням атестації робочих місць з важкими і шкідливими умовами праці на підприємствах сільськогосподарської галузі, промисловості та підприємствах соціально-культурної сфери.</p> <p>4.2. Запровадити механізм поліпшення умов праці суб'єктами господарювання на робочих місцях із шкідливими та важкими умовами праці відповідно до рекомендацій, які регулюють проведення атестації таких робочих місць.</p>	<p>Управління агропромислового розвитку райдержадміністрації спільно з галузевою профспілкою, управління праці та соціального захисту населення райдержадміністрації спільно з галузевими профспілками.</p> <p>Районна санітарно-епідеміологічна станція.</p>	2012-2016	Фінансування не потребує	<p>Приведення умов праці на робочих місцях у відповідність до санітарно-гігієнічних вимог та вимог нормативних актів про охорону праці, забезпечення соціального захисту працюючих у несприятливих умовах.</p> <p>Домогтися атестації робочих місць за умовами праці на кожному робочому місці з несприятливими умовами праці.</p>

5	5.1. Організувати навчання з підвищення рівня знань посадових осіб та спеціалістів підприємств, установ та організацій всіх форм власності, які вирішують питання охорони праці, в тому числі бюджетної сфери. Передбачити кошти на ці цілі.	Відділення виконавчої дирекції Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань в Іллінецькому районі, Управління праці та соціального захисту населення райдержадміністрації.	2012-2016	200	100	0	0	100	0	Сприятиме підвищенню фахового рівня посадових осіб та спеціалістів з питань охорони праці бюджетних установ та організацій району.
6	6.1. Забезпечити якість та періодичність проведення медичних обстежень (профоглядів) працівників.	Підприємства, установи та організації; РайСЕС, Іллінецьке РТМО	2012-2016	Фінансується власними коштами підприємств					Встановлення профпридатності, контроль за епідеміологічною обстановкою в районі, виявлення професійних захворювань на ранній стадії	
7	7.1. Організувати семінари-навчання за участю керівників служб охорони праці підприємств, організацій та установ усіх форм власності із питань охорони праці.	Управління праці та соціального захисту населення райдержадміністрації	2012-2016	Фінансується власними коштами підприємств					Поширення передового досвіду та підвищення рівня знань з питань охорони праці	
<b>II. Організаційно - технічні заходи щодо запобігання травматизму та аварійності на виробництві</b>										
8	Привести у відповідність до вимог нормативно-правових актів з охорони праці використання кисню у закладах охорони здоров'я району, обладнати їх централізованим кисневим забезпеченням та кисневими концентраторами.	Іллінецьке районне територіальне медичне об'єднання	2012-2016	250	50	50	50	50	50	Забезпечить безпеку використання кисневого обладнання медичною установою району у відповідності до вимог нормативно-правових актів охорони праці.



9	Забезпечити приведення у відповідність до вимог нормативно-правових актів з охорони праці котелень в закладах освіти району та провести ремонт і заміну аварійного котельного обладнання.	24 освітянських заклади	2012-2016	1500	300	300	300	300	300	Зниження рівня ризику виникнення аварійних ситуацій та травмування учнів і персоналу в закладах освіти.
10	10.1.Забезпечити здійснення постійного контролю за дотриманням вимог безпеки при реалізації балонів із скрапленим газом, якісного проведення технічного обслуговування індивідуальних газобалонних установок. Не допускати реалізації балонів із скрапленим газом абонентам, у яких відсутня проектно-виконавча документація на їх облаштування і абонентська книжка.	Іллінецьке міжрайонне управління газового господарства, філія ПАТ з газопостачання та газифікації „Вінницягаз”.	2012-2016	Передбачити програмами безпеки використання скрапленого газу окремими суб'єктами господарювання					Знизить рівень безпеки використання скрапленого газу.	

### III. Інформаційне забезпечення у сфері охорони праці та промислової безпеки

11	11.1.Організувати через засоби масової інформації, гучномовці в місцях масового перебування людей, друк плакатів та листівок, розміщення на вуличних рекламних щитах і т.і. соціальної реклами щодо охорони праці та безпеки життєдіяльності населення	Управління, відділи та інші структурні підрозділи райдержадміністрації, міська рада, сільські та селищна ради; громадські організації	2012-2016	Кошти, передбачені програмою профілактики травматизму невинного характеру					Формування свідомого ставлення громадян до охорони праці, безпечного ведення робіт, збереження життя та здоров'я в процесі трудової діяльності, пропаганда здорового способу життя
----	--	---	-----------	---	--	--	--	--	--

11	<p>11.2. Забезпечити підготовку матеріалів щодо обставин і причин аварій та пожеж, нещасних випадків на виробництві, передового досвіду та нових розробок і досягнень у сфері охорони праці для засобів масової інформації.</p> <p>Впровадження у засобах масової інформації постійної рубрики „Безпека життєдіяльності та охорона праці”.</p>	<p>Редакція газети «Трудова слава», управління праці та соціального захисту населення райдержадміністрації, відділ з питань надзвичайних ситуацій райдержадміністрації, Іллінецьке РТМО, районна санітарно-епідеміологічна станція</p>	2012-2016	250	50	50	50	50	50	<p>Висвітлення стану охорони праці, нещасних випадків, досвіду роботи окремих підприємств, установ та організацій щодо профілактичної роботи, пропаганда здорового способу життєдіяльності.</p> <p>Це сприятиме: зміні ставлення до питань охорони праці роботодавцями, працівниками; пропаганді передових травмобезпечних технологій, устаткування, безпечних методів робіт та ін.</p>
12	<p>12.1. Організувати розповсюдження нормативних актів, підручників, журналів, іншої спеціальної літератури, плакатів, пам'яток з питань охорони праці тощо.</p> <p>Надати необхідну методичну допомогу з охорони праці суб'єктам підприємницької діяльності (малого бізнесу), фермерських господарств, в т.ч. тих, які реєструються вперше.</p>	<p>Відділення виконавчої дирекції Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань в Іллінецькому районі.</p> <p>Управління праці та соціального захисту населення райдержадміністрації Громадські організації.</p>	2012-2016	300	100	50	50	50	50	<p>Сприятиме нормативно - правовому забезпеченню діяльності суб'єктів господарювання в галузі охорони праці.</p> <p>Посилення уваги роботодавців до питань охорони праці.</p>
			Усього	4000	900	750	750	850	750	

**Ресурсне забезпечення Районної програми  
поліпшення стану безпеки, гігієни праці та  
виробничого середовища на 2012-2016 роки**

<b>Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми</b>	<b>Всього витрат на виконання Програми тис.грн.</b>	<b>У тому числі за роками:</b>				
		2012	2013	2014	2015	2016
<b>Обсяг ресурсів всього, в тому числі:</b>	4000	900	750	750	850	750
Районний бюджет	3500	700	700	700	700	700
Відділення виконавчої дирекції Фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань в Іллінецькому районі	500	200	50	50	150	50

Заступник голови районної ради

О.Шпортко

## Паспорт програми

1. Розробник програми поліпшення стану безпеки, гігієни праці та виробничого середовища на 2012 - 2016 роки - управління праці та соціального захисту населення Іллінецької районної державної адміністрації, за дорученням голови райдержадміністрації.

2. Управління та відділи, що беруть участь у реалізації районної програми поліпшення стану безпеки, гігієни праці та виробничого середовища на 2012 -2016 роки:

1. Фінансове управління райдержадміністрації
2. Відділ освіти райдержадміністрації
3. Відділення виконавчої дирекції фонду соціального страхування від нещасних випадків на виробництві та професійних захворювань України у Іллінецькому районі
4. Іллінецьке районне територіальне медичне об'єднання
5. Іллінецька районна санітарно-епідеміологічна станція
6. Редакція газети «Трудова слава»
7. Іллінецька радіомовна організація

## Зміст програми

1. Загальні положення	ст. 1.
2. Мета Програми	ст. 2.
3. Концептуальні положення, основні напрями діяльності	ст. 2.
4. Основні завдання Програми	ст. 3.
5. Очікувані результати	ст. 3.
6. Фінансове забезпечення	ст. 4.
7. Організаційне забезпечення	ст. 4.
8. Напрями діяльності та заходи Програми	ст. 5.
9. Ресурсне забезпечення Програми	ст. 10.
10. Паспорт Програми	ст. 11.